



Հավելված
Հաստատվել է ՀՀ վերահսկիչ պալատի
խորհրդի 2011թ. մարտի 30-ի
թիվ 12/2 որոշմամբ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՎԵՐԱՀՍԿԻՉ ՊԱԼԱՏ

Համաշխարհային բանկի աջակցությամբ իրականացվող «Պետական հատվածի բարեփոխումներ» և «Սոցիալական պաշտպանության ոլորտի կառավարում» ծրագրերի նկատմամբ իրականացված վերահսկողության արդյունքների վերաբերյալ

ԸՆԹԱՑԻԿ ՀԱՇՎԵՏՎՈՒԹՅՈՒՆ

Վերահսկողության հիմքը՝ «Վերահսկիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքը, ՀՀ վերահսկիչ պալատի 2010 թվականի գործունեության տարեկան ծրագրի 18, 19 կետերը, ՀՀ վերահսկիչ պալատի խորհրդի 2010 թվականի սեպտեմբերի 24-ի թիվ 26/12 որոշումը:

Վերահսկողության նպատակը՝ «Պետական հատվածի բարեփոխումներ» և «Սոցիալական պաշտպանության ոլորտի կառավարում» ծրագրերի (այսուհետ՝ Ծրագրեր) միջոցների օգտագործման ուսումնասիրությունը:

Վերահսկողության առարկան՝ Ծրագրերի միջոցների օգտագործմանն ուղղված գործարքներն ու ընթացակարգերը:

Վերահսկողության օբյեկտը՝ ՀՀ ֆինանսների նախարարության «Արտասահմանյան ֆինանսական ծրագրերի կառավարման կենտրոն» պետական հիմնարկ (այսուհետ՝ ԾԻԳ):

Վերահսկողության ծավալը՝ Վերահսկողությունն ընդգրկող ժամանակահատվածում «Պետական հատվածի բարեփոխումներ» ծրագրով կատարվել են 10,711.9 հազ. ԱՄՆ դոլարի ծախսեր, որից վերահսկողության է ենթարկվել շուրջ 7,548.3 հազ. ԱՄՆ դոլարը (շուրջ՝ 70%) և «Սոցիալական պաշտպանության ոլորտի կառավարման» վարկային ծրագրով կատարվել են 5,798.5 հազ. ԱՄՆ դոլարի ծախսեր, որից վերահսկողության է ենթարկվել շուրջ 4,311.1 հազ. ԱՄՆ դոլարը (շուրջ՝ 74%):

Վերահսկողության կատարման ժամկետը՝ 06.10. – 24.12.2010թ.

Վերահսկողությունն ընդգրկող ժամանակաշրջանը՝ 2006 թվականի հունվարի 1-ից մինչև 2010 թվականի դեկտեմբերի 24-ը:

Վերահսկողության մեթոդաբանությունը՝ Վերահսկողության իրականացման ընթացքում կիրառվել են դիտարկման, ստուգման և վերլուծության ձևեր, ինչպես նաև՝

համապատասխանության վերահսկողության, ֆինանսական և կատարողական վերահսկողության տեսակները:

Ստուգման փուլում ապացույցների ստացման մեթոդներից կիրառվել են փաստաթղթերի ստուգման, ընթացակարգի և գործընթացի ուսումնասիրության, հարցման և հաշվարկման մեթոդները: Իրականացվել է ֆինանսական հաշվետվությունների և համապատասխան տեղեկատվության տարրերի միջև փոխկապակցվածության և/կամ համեմատության վերլուծություն: Կիրառվել են ընտրանքի, տարբեր տվյալների (քանակական և որակական) համադրման մեթոդներ:

Վերահսկողության արդյունքները.

«Պետական հատվածի բարեփոխումներ» ծրագիրը կազմել է՝ 11,120.0 հազ. ԱՄՆ դոլար, որից վարկ՝ 10,380.0 հազ. ԱՄՆ դոլար /6.8 միլիոն ՀՓԻ (SDR)/, ՀՀ պետական բյուջե (համաֆինանսավորում)՝ 740.0 հազ. ԱՄՆ դոլար:

«Պետական հատվածի բարեփոխումներ» ծրագրի նպատակն է՝ ա) ընտրված կազմակերպություններում փորձարարական սկզբունքով նորարարության իրականացումը և բ) կառավարության կողմից որոշումների ընդունման ու քաղաքականության իրականացման միջոցով պետական հատվածում խթանել արդյունավետությունը:

«Պետական հատվածի բարեփոխումներ» ծրագրի համաձայնագիրը ստորագրվել է 2004թ. հուլիսի 30-ին և վավերացվել ՀՀ Ազգային ժողովի կողմից 2004թ.-ի դեկտեմբերի 13-ին:

«Պետական հատվածի բարեփոխումներ» ծրագրի բաղադրիչներն են.

Մաս Ա. Քաղաքացիական ծառայության կառավարման հզորացում՝ 2,478.9 հազ. ԱՄՆ դոլար

Մաս Բ. Էլեկտրոնային գնումների համակարգի ներդրում՝ 391.1 հազ. ԱՄՆ դոլար

Մաս Գ. Արտաքին վերահսկողության ուժեղացում՝ 322.1 հազ. ԱՄՆ դոլար

Մաս Դ. Քաղաքականության ձևավորում և իրականացման բարելավում՝ 5,032.6 հազ. ԱՄՆ դոլար

Մաս Ե. Տեղական ինքնակառավարման կարողությունների զարգացում՝ 1,876.3 հազ. ԱՄՆ դոլար

Մաս Զ. Ծրագրի ղեկավարում՝ 1,019.0 հազ. ԱՄՆ դոլար:

2010 թվականի դեկտեմբերի 1-ի դրությամբ «Պետական հատվածի բարեփոխումներ» ծրագրով փաստացի ծախսվել է 10,711.9 հազ. ԱՄՆ դոլար:

«Սոցիալական պաշտպանության ոլորտի կառավարման» ծրագիրը կազմել է 5,847.7 հազ. ԱՄՆ դոլար, որից վարկ՝ 5,494.2 հազ. ԱՄՆ դոլար /3.6 միլիոն ՀՓԻ (SDR)/, ՀՀ պետական բյուջե (համաֆինանսավորում)՝ 353.5 հազ. ԱՄՆ դոլար:

«Սոցիալական պաշտպանության ոլորտի կառավարման» ծրագրի համաձայնագիրը ստորագրվել է 2004թ. հուլիսի 30-ին և վավերացվել ՀՀ Ազգային ժողովի կողմից 2004թ.-ի դեկտեմբերի 28-ին:

«Սոցիալական պաշտպանության ոլորտի կառավարման» ծրագրի նպատակն է՝ բարելավել աշխատանքի և հանրային զբաղվածության, կենսաթոշակների և սոցիալական

աջակցության առավել արդյունավետ և կայուն համակարգ տրամադրելու համար, որպեսզի ուժեղացնի բնակչության աղքատ և խոցելի խավերի սոցիալական պաշտպանությունը:

«Սոցիալական պաշտպանության ոլորտի կառավարման» ծրագրի բաղադրիչներն են.

Մաս Ա. Ընդհանուր աջակցություն սոցիալական պաշտպանության ոլորտին՝ 414.6 հազ. ԱՄՆ դոլար,

Մաս Բ. Աշխատանք և զբաղվածություն՝ 968.8 հազ. ԱՄՆ դոլար,

Մաս Գ. Կենսաթոշակային համակարգի կառավարման արդիականացում 368.1՝ հազ. ԱՄՆ դոլար,

Մաս Դ. Սոցիալական աջակցության բարելավում՝ 287.7 հազ. ԱՄՆ դոլար,

Մաս Ե. Համախմբված փաթեթներ՝ 2,653.5 հազ. ԱՄՆ դոլար,

Մաս Ջ. Ծրագրի կառավարում՝ 1,155.3 հազ. ԱՄՆ դոլար:

2010 թվականի դեկտեմբերի 1-ի դրությամբ «Սոցիալական պաշտպանության վարչարարության» ծրագրով փաստացի ծախսվել է 5,798.5 հազ. ԱՄՆ դոլար:

ՀՀ պետական բյուջեի հետ փոխհարաբերություններ

«Պետական հատվածի բարեփոխումներ» ծրագրի ավարտման ժամկետը նախատեսվել էր 2008թ. սեպտեմբերի 30-ը: Ծրագիրը երեք անգամ երկարաձգվելու հետևանքով՝ ավարտման ժամկետը տեղափոխվել է 28.02.2011թ. և ծրագրի կառավարման ծախսերը 365000 միավորից ավելացել և կազմել են 504500 միավոր փոխառության հատուկ իրավունք (այսուհետ՝ ՓՀԻ) (SDR) , համարժեք 214.1 հազ. ԱՄՆ դոլար:

«Սոցիալական պաշտպանության ոլորտի կառավարման» ծրագրի ավարտման ժամկետը համաձայնագրով նախատեսվել էր 2007 թվականի հունիսի 30-ը: Ծրագիրը չորս անգամ երկարաձգելու հետևանքով՝ ավարտման ժամկետը տեղափոխվել է 31.05.2013 թվականը: Ծրագրի կառավարման ծախսերը 238000 միավորից ավելացել և 31.05.2010 թվականի ավարտման դրությամբ կազմել են 268000 միավոր ՓՀԻ կամ պահպանման ծախսերը պայմանագրի ժամկետների երկարաձգման պատճառով ավելացել է 30000 միավոր ՓՀԻ (268000-238000), համարժեք 46.3 հազ. ԱՄՆ դոլար:

Այսպիսով, «Պետական հատվածի բարեփոխումներ» և «Սոցիալական պաշտպանության ոլորտի կառավարման» ծրագրերի ավարտման ժամկետները երկարաձգելու հետևանքով ծրագրերի կառավարման ծախսերը ավելացել են 260.4 հազ. ԱՄՆ դոլարով:

ԾԻԳ-ի կողմից անցկացվող մրցույթների փաթեթների վաճառքից, հայտերի երաշխիքից և մրցույթից հրաժարվելուց գոյացած գումարները 2006թ. մինչև 2010 թվականի դեկտեմբերի 6-ը ընկած ժամանակահատվածում կազմել են 8,840.3 հազ. դրամ, որը փոխանցվել է ՀՀ պետական բյուջե:

**Ծրագրերի իրականացման ընթացքում 01.12.2010թ.-ի դրությամբ ըստ կատեգորիաների
ծախսերի վերաբերյալ**

հազ. ԱՄՆ դոլար

Հ/Հ	Ծրագիրը ըստ կատեգորիաների	Պետական հատվածի բարեփոխումների ծրագիր			Սոցիալական պաշտպանության վարչարարության ծրագրերի		
		Ընդամենը	Վարկ	ՀՀ պետ. բյուջե	Ընդամենը	Վարկ	ՀՀ պետ. բյուջե
1	Ապրանքներ	6,199.3	5,844.4	354.9	2,256.6	2,208.8	47.8
2	Խորհրդատվական ծառայություններ	3,485.8	3,256.6	229.2	1,648.5	1,529.9	118.5
3	Ուսուցում և ուսուցողական այցելություններ	150.6	150.6	0	349.6	349.6	0
4	Վերանորոգման աշխատանքներ	0	0	0	920.9	827.9	93.0
5	Պահպանման ծախսեր	876.2	770.6	105.6	622.8	548.6	74.2
	ընդամենը	10,711.9	10,022.3	689.6	5,798.5	5,464.9	333.6

**«Սոցիալական պաշտպանության ոլորտի կառավարման» ծրագրի «Սոցիալական աջակցության
բարելավում» բաղադրիչով նախատեսված «Տնային տնտեսությունների հետազոտություն» և
«Համայնքների հետազոտություն» խորհրդատվություն
կատեգորիայի վերաբերյալ**

Խորհրդատվական ծառայության մատուցման համար մրցույթն անց է կացվել խորհրդատուների որակավորման միջոցով՝ 2005թ. նոյեմբերի 18-ին:

Հաղթող է ճանաչվել «Տնտեսական զարգացման և հետազոտությունների կենտրոն» /այսուհետ՝ ՏԶՀԿ/ ՀԿ, որը ներկայացրել է տեխնիկական և ֆինանսական առաջարկ՝ «Տնային տնտեսությունների հետազոտություն» թեմայով՝ 36,167.8 հազ. դրամ և «Համայնքների ուսումնասիրություն» թեմայով՝ 22,624.9 հազ. դրամ: Հասարակական կազմակերպության հետ կնքվել է պայմանագիր՝ «Տնային տնտեսությունների հետազոտություն» թեմայով և աշխատանքի կատարման ժամանակահատվածը սահմանվել է 15.03.2006-30.11.2006թթ., իսկ «Համայնքների ուսումնասիրություն» թեմայով աշխատանքի կատարման ժամանակահատվածը սահմանվել է 20.03.2006-20.10.2006թթ.:

«Տնային տնտեսությունների հետազոտություն» թեմայի նպատակն է՝ օգնել մեծացնելու Հայաստանում սոցիալական աջակցության, մասնավորապես, ընտանեկան նպաստի հասցեականությունը, ինչպես նաև՝ սոցիալական ծառայությունների մատչելիությունը:

Թեմայի խնդիրները՝ գնահատել տնային տնտեսությունների կարիքները և տրամադրվող սոցիալական ծառայությունները, սահմանել վերջիններիս առաջնահերթությունը, մշակել սոցիալական աջակցության այլընտրանքային ձև, ճշտել ընտանիքների անապահովության գնահատման բանաձևը:

Իրականացված աշխատանքների արդյունքում սոցիալական խմբերի հետ կապված կատարվել են՝

Անապահովության գնահատման բանաձևի բարելավման 12 առաջարկ.

1. Սոցիալական խմբերից հանել «ուսանողներին» (U-12):
2. Սոցիալական խմբերից առաջարկվում է հանել նաև «Միայնակ չաշխատող կենսաթոշակառու» (Կ-87) խումբը:
3. «Միայնակ մոր երեխա» և «Ամուսնալուծված անձի երեխա» խմբերը առաջարկվում է պարզության համար միավորել:
4. «Միակողմանի ծնողագուրկ երեխա» և «Երկկողմանի ծնողագուրկ երեխա» սոցիալական խմբերում առաջարկվում է մինչև 21 տարեկան սահմանափակումը փոխել մինչև 18 տարեկանի հետ:
5. Առաջարկվում է Ա-55 սոցիալական խումբը՝ «մինչև 2 տարեկան երեխա», դարձնել «մինչև 3 տարեկան երեխա», համապատասխանաբար, Ա-66 խմբում «2-18 տարեկան երեխան» դարձնել «3-18 տարեկան երեխա»: Միաժամանակ, առաջարկվում է Հ-00 «Հղի կին (20 շաբաթական և ավելի)» սոցիալական խումբը հավասարեցնել Ա-55 սոցիալական խմբին՝ ներառելով դրանում:

Համայնքների ուսումնասիրության թեմայով մշակվել է մեթոդաբանություն, որը թույլ է տալիս դասակարգել Հայաստանի բոլոր գյուղական համայնքները 18 առանձին դասերում, և դրա հիման վրա, ելնելով սոցիալական կոնկրետ ծառայության տրամաբանությունից, դյուրությամբ կատարել համայնքների խմբավորում կամ, այլ կերպ՝ սոցիալական ծառայությունների տրամադրման ընթացքում, ըստ անհրաժեշտության, կատարել համայնքների տարանջատում:

Մշակված մեթոդաբանությունն առաջարկվել է օգտագործել «Տնային տնտեսությունների հետազոտության» ծրագրով անապահովության բանաձևում առաջարկված $K_{տ}$ գործակցի փոփոխության համար:

Արդյունքում՝ պատվիրատուի՝ ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության կողմից «Տնտեսական զարգացման և հետազոտությունների կենտրոն» ՀԿ պատվիրված «Տնային տնտեսությունների հետազոտություն» և «Համայնքների հետազոտություն»

թեմաներով կատարված աշխատանքի արդյունքները չի օգտագործվել անապահովության միավորի հաշվարկման բանաձևում, որը սահմանված է ՀՀ կառավարության 29.12.2005թ. թիվ 2317-Ն որոշումով:

«Պետական հատվածի բարեփոխումներ» ծրագրի «Տեղական ինքնակառավարման համակարգի հզորացում» բաղադրիչի՝ «Համայնքային տեղեկատվական համակարգի մշակում և գործարկում» խորհրդատվություն կատեգորիայի վերաբերյալ

Խորհրդատվական ծառայության մատուցման համար գնումը կատարվել է մեկ աղբյուրից: ՀՀ պետական կառավարման համակարգի բարեփոխումների հանձնաժողովի 01.02.2006թ.-ի թիվ 52 արձանագրության համաձայն «Տեղեկատվական համակարգերի զարգացման և վերապատրաստման կենտրոն» ՀԿ ներկայացրել է տեխնիկական և ֆինանսական առաջարկ՝ «Համայնքային տեղեկատվական համակարգի մշակում և գործարկում» թեմայով՝ 235,269.0 հազ. դրամ, համարժեք 696.8 հազ. ԱՄՆ դոլարին: Աշխատանքի կատարման ժամանակահատվածը սահմանվել է 03.10.2006 - 30.10.2009թթ.:

Ծրագրի իրականացման արդյունքում տեղական ինքնակառավարման մարմինների համար ստեղծվել է համայնքային կառավարման տեղեկատվական համակարգ (այսուհետ՝ ՀԿՏՀ):

ՀԿՏՀ նախատեսվել է բարձրացնելու ՀՀ ՏԻՄ-ի գործունեության արդյունավետությունը, թափանցիկությունը, հրապարակայնությունը, դրանց կողմից համայնքի բնակիչներին տրամադրվող ծառայությունների որակը: Ծրագրի իրականացումը նպատակաուղղված է ՏԻՄ-ի կարողությունների հզորացմանը՝ ՀՀ պետական կառավարման մարմինների կողմից դրանց պատվիրակված լիազորություններն առավելագույն արդյունավետությամբ իրականացնելու (ՔԿԱԳ բնագավառ), համայնքային բյուջետային միջոցների հավաքման և մուտքագրման գործընթացը կանոնակարգելու ու հնարավորինս հրապարակային ու թափանցիկ դարձնելու, ինչպես նաև ՏԻՄ-ում գոյություն ունեցող մարդկային ռեսուրսները ճիշտ և օպտիմալ օգտագործելու (համայնքային ծառայություն) համար:

Ծրագրով ստեղծվել է ՀԿՏՀ երեք տարբերակ՝

- ՀԿՏՀ ամբողջ փաթեթ /ՀՀ խոշոր համայնքների համար/
- ՀԿՏՀ ոչ ամբողջ փաթեթ /ՀՀ միջին համայնքների համար/
- ՀԿՏՀ նվազագույն /ՀՀ փոքր համայնքների համար/ :

Ծրագրի իրականացման ընթացքում 217 համայնքներից 87 համայնքապետարաններում ստեղծվել են համակարգչային տեղային ցանցեր:

Ծրագրի իրականացման ընթացքում հաշվի է առնվել այն հանգամանքը, որ հետագայում, հնարավորությունների առկայության դեպքում, միջին և փոքր համայնքները ևս կարող են շահագործել ՀԿՏՀ ամբողջ փաթեթի բաղադրիչները, որոշվել է ծրագրում ներգրավված 217

համայնքներին (որոնք առանձին պայմանագրի շրջանակներում ստացել են համապատասխան համակարգչային տեխնիկա) տրամադրել և գործարկել ՀԿՏՀ ամբողջ փաթեթը, որի գործարկումը գնահատվել է 1-9 - ը բալ համակարգով, և միջին հաշվով այն կազմում է 5 բալ կամ գործարկվում է 61%-ով: Վերահսկողությամբ պարզվել է, որ ՀԿՏՀ-ի ամբողջ փաթեթը, որը բաղկացած է 18 հիմնական բաղադրիչներից, ուսումնասիրված համայնքներում լավագույն դեպքում օգտագործվում էր 4-5 բաղադրիչներ, իսկ մնացած բաղադրիչները չեն օգտագործվում տարբեր պատճառաբանությամբ՝ ծրագիրը ոչ կատարյալ լինելու պատճառով: Միաժամանակ «Պետական հատվածի բարեփոխումներ» ծրագրով նախատեսվել էր համայնքային ծառայությունների և կառավարման տեղեկատվական համակարգի ձևավորում և սարքավորումների տրամադրում: ՀՀ տարածքային կառավարման նախարարության, ԾԻԳ-ի և Ընկերության միջև 2008թ.-ի հուլիսի 21-ին կնքվել է 292,444.9 հազ. դրամ գումարի պայմանագիրը (2008թ. հոկտեմբերի 21-ը ավարտման ժամկետով)՝ ՀՀ համայնքների և ՔԿԱԳ-ների համար ՏՏ (տեղեկատվական տեխնոլոգիաներ) սարքավորումներ ձեռքբերելու նպատակով:

ՀՀ կառավարության 16.07.2009 թվականի թիվ 805 Ա որոշմամբ վերը նշված ՏՏ սարքավորումները նվիրատվության կարգով հատկացվել են ՀՀ 217 համայնքներին և 52 ՔԿԱԳ-ներին:

«Սարքավորումներ տեխնիկական աջակցության ազգային կենտրոնի համար՝ ներառյալ վերապատրաստում» կատեգորիայի վերաբերյալ

«Պետական հատվածի բարեփոխումներ» ծրագրի վարկային համաձայնագրի համաձայն նախատեսվել էր տեղեկատվական համակարգերի զարգացման կենտրոնի արդիականացման և համայնքային ծառայությունների մատուցման որակի բարելավման նպատակով կենտրոնի աշխատակիցների վերապատրաստում:

Ազգային կենտրոնի համար համակարգչային սարքավորումների մատակարարման և տեղադրման նպատակով 30.03.2007 թվականին անցկացրած մրցույթի մասնակցության հայտեր են ներկայացրել թվով չորս կազմակերպություն:

Գնային առաջարկների ուսումնասիրությամբ գնահատող հանձնաժողովի 17.04.2007 թվականին կազմված արձանագրությամբ հաղթող է ճանաչվել «Լանս» ՍՊԸ, և վերջինիս հետ կնքվել է 21,322.2 հազ. դրամի պայմանագիր, ներառյալ՝ ԱԱՀ: Բացի այդ, Ազգային կենտրոնի համար կահույքի մատակարարման և տեղադրման նպատակով 30.03.2007 թվականին անցկացրած մրցույթի մասնակցության հայտեր են ներկայացրել թվով 3 կազմակերպություն, գնային հետևյալ առաջարկներով.

<i>Մասնակիցներ</i>	<i>Հայտի գումարը</i>
«Արտ Պրեստ» ՍՊԸ	5,894.4 հազ. դրամ
«ԷԼ-ԱՆ» ՍՊԸ	2,759.4 հազ. դրամ
«ՎԴ Դ-այանց» ՍՊԸ	6,099.0 հազ. դրամ

Գնային առաջարկների ուսումնասիրության արդյունքում գնահատող հանձնաժողովը որոշել է լրացուցիչ նյութեր պահանջել «ԷԼ-ԱՆ» և «ՎԴ Դայանց» ՍՊԸ-ներից: Նվազագույն գին առաջարկած «ԷԼ-ԱՆ» ՍՊԸ-ն համաձայնվել է Ազգային կենտրոնի համար կահույք մատակարարել, եթե կենտրոնի համար վերը նշված համակարգչային սարքավորումների մատակարարումը ևս հանձնվի իրեն: Արդյունքում՝ 16.06.2007 թվականին կազմված արձանագրության համաձայն հաղթող է ճանաչվել նվազագույն գին առաջարկած և տեխնիկական մասնագրերին համապատասխանող «Արտ Պրեստ» ՍՊԸ-ի հայտը և կնքվել է վերջինիս հետ պայմանագիր՝ 5,894.4 հազ. դրամ գումարի չափով առանց ԱԱՀ:

Համադրվել են մատակարարված կահույքի գները 2010թ. դեկտեմբեր ամսվա շուկայական գների հետ և այն ներկայացվում է ներքոնշյալ աղյուսակում.

Հ/Հ	Ապրանքի անվանումը	քանակը	Հաղթած կազմակերպության կողմից ներկայացված հայտի համաձայն մատակարարված ապրանքների գները /հազ. դրամ/		Ապրանքների շուկայական գները /հազ. դրամ/	
			Միավորի գին	Ընդհանուր գին	Միավորի գին	Ընդհանուր գին
1	Գրասենյակային սեղան	14	103.3	1,446.2	60.0	840.0
2	Գրասենյակային աթոռ	16	86.1	1,377.6	35.0	560.0
3	Համակարգչային աթոռ	14	55.1	771.4	20.0	280.0
4	Խորհրդակցության սեղան	1	336.0	336.0	336.0	336.0
5	Գրապահարան՝ 4 փեղկանի	6	327.2	1,963.2	132.3	793.8
	ընդամենը			5,894.4		

Համադրմամբ պարզվել է, որ մրցույթում հաղթած «Արտ Պրեստ» ՍՊԸ-ն առաջարկել է մոտ երկու անգամ բարձր գին և մատակարարել է վերը նշված ապրանքները:

Նշված պայմանագրերով համակարգչային տեխնիկայի և կահույքի պատվիրատուն է ՀՀ տարածքային կառավարման նախարարությունը: Մատակարարված տեխնիկական և կահույքը հանձնվել է «Տեղեկատվական համակարգերի զարգացման և վերապատրաստման կենտրոն» ՀԿ-ին:

***«Տեղեկատվական հոսքերի կորպորատիվ ցանցի մշակման խորհրդատվական
ծառայություններ» կատեգորիայի վերաբերյալ***

«Պետական հատվածի բարեփոխումներ» և «Սոցիալական պաշտպանության ոլորտի կառավարման» ծրագրերի վարկային համաձայնագրերի շրջանակներում նախատեսվել էր նախագծել և կառուցել ՀՀ սոցիալական պաշտպանության ոլորտի կազմակերպությունների և տեղական ինքնակառավարման մարմինների համար տեղեկատվական հոսքերի կորպորատիվ ցանց, որը հնարավորություն պետք է տար ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության և դրա ենթակառուցվածքների միջև ապահովել «Փարոս», «Գործ», «Փյունիկ», «Սոցիալական ապահովության քարտեր», «Մանուկ» համակարգերի մշտական էլեկտրոնային կապը, որով պետք է իրականացվեր տեղեկատվության փոխանակություն և ապահովվեր բոլորի համար հասանելիություն կենտրոնական բազաներին և ցանկացած տեղեկատվության նկատմամբ՝ ըստ իրավասությունների:

Ցանցի նախագծման աշխատանքների համար խորհրդատուի ընտրության մրցույթն անց է կացվել խորհրդատուների որակավորման միջոցով՝ 2006 թվականի հոկտեմբերի 5-ին:

Հաղթող է ճանաչվել «Լանս» ՍՊԸ-ն, որը ներկայացրել էր տեխնիկական և ֆինանսական առաջարկ՝ «ՀՀ սոցիալական պաշտպանության ոլորտի կազմակերպությունների և տեղական ինքնակառավարման մարմինների համար տեղեկատվական հոսքերի կորպորատիվ ցանցի մշակում» թեմայով՝ 30,820.0 հազ. դրամ: 11.07.2007 թվականին «Լանս» ՍՊԸ-ի հետ կնքվել է պայմանագիր և աշխատանքի կատարման ժամանակահատվածը սահմանվել է 11.07.2007-25.02.2008թթ.:

Համաձայն պայմանագրի 4-րդ կետի «Ա» ենթակետի Ծրագրի համակարգողներն են՝ ՀՀ փոխվարչապետը և Աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարը:

Այսպիսով, 2008 թվականին «Լանս» ՍՊԸ-ի կողմից կատարվել է ցանցի նախագծման աշխատանքները, գումարով 30,820.0 հազ. դրամ, որն ընդունվել է պատվիրատուների և Համաշխարհային բանկի կողմից, սակայն ծրագրերով տեղեկատվական հոսքերի կորպորատիվ ցանցի կառուցման համար նախատեսվել էր մոտ 1.5 մլն ԱՄՆ դոլար, սակայն այն չի կառուցվել:

***«Սոցիալական պաշպանության ոլորտի կառավարում» ծրագրի 3-րդ փառադրիչով
նախատեսված՝ «Կենսաթոշակային համակարգի կառավարման արդիականացում»
Խորհրդատվական ծառայությունների մասին***

ա) ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության սոցիալական ապահովագրության պետական ծառայության, Ֆինանսների և էկոնոմիկայի նախարարության «Արտասահմանյան ֆինանսական ծրագրերի կառավարման կենտրոնի» և Խորհրդատու - «Սի Էյջ Էս Վերիսել Սերվիս» ՍՊԸ-ի միջև 21.04.2009թվականին. կնքվել է պայմանագիր՝ 74.054,08 ԱՄՆ

դուրսը՝ արխիվի վարման գործընթացի կատարելագործմանն ուղղված խորհրդատվության մատուցման վերաբերյալ:

Արդյունքում՝ Համաշխարհային բանկի աջակցությամբ իրականացված ծրագիրը չի կիրառվել, որի վերաբերյալ ՍԱՊԾ-ի ղեկավարության կողմից տրված պատճառաբանությունները կայանում էին հետևյալում՝ տեխնիկական պատճառ (ծրագրի իրականացման համար չի հատկացվել արխիվի համար ծրագրով նախատեսված սենյակներ, դարակաշարեր, քարտադարաններ և այլն), ծառայությունը ծրագրի իրականացման համար չունի նաև համակարգչային ցանցի առկախ (օնլայն) ռեժիմ և պահանջվող սկաներներ:

բ) ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության սոցիալական ապահովության պետական ծառայության, Ֆինանսների և էկոնոմիկայի նախարարության «Արտասահմանյան ֆինանսական ծրագրերի կառավարման կենտրոնի» և խորհրդատու Կարեն Լևոնի Սելբոնյանի միջև 26.09.2006թ կնքվել է պայմանագիր՝ 28,182.4 ԱՄՆ դոլարի, պարտադիր սոցիալական ապահովության համակարգի կատարելագործմանն ուղղված իրավական ակտերի մշակման վերաբերյալ խորհրդատվության մատուցում:

Խորհրդատուի կողմից մշակվել են երեք օրենքների նախագծերի թղթային և էլեկտրոնային տարբերակները, այն է՝ «Հայաստանի Հանրապետության սոցիալական ապահովության պետական հիմնադրամի մասին», «Պետական ծառայողների կենսաթոշակային ապահովության մասին» և «Պետական կենսաթոշակային սոցիալական ապահովության համակարգում անհատական (անձնավորված) հաշվառման մասին»: Սակայն նշված օրենքների նախագծերը չեն ընդունվել ՀՀ Ազգային ժողովի կողմից, չեն դարձել օրենք, քանի որ 24.10.2007թ. ընդունվել է «ՀՀ բյուջետային համակարգի մասին» ՀՀ օրենքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» ՀՀ օրենքը, որտեղ հանվել է «Սոցիալական ապահովության բյուջե» հասկացությունը: Հիմնադրամը վերափոխվել է ՀՀ կառավարությանն առընթեր Սոցիալական ապահովության պետական ծառայության:

գ) ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության սոցիալական ապահովության պետական ծառայության, Ֆինանսների և էկոնոմիկայի նախարարության «Արտասահմանյան ֆինանսական ծրագրերի կառավարման կենտրոնի» և Խորհրդատու Հենրի Նայթ/ Մեծ Բրիտանիա / միջև 29.06.2006թ. կնքվել է պայմանագիր՝ 45,350.0 ԱՄՆ դոլարի պարտադիր սոցիալական ապահովության համակարգի կատարելագործմանն ուղղված ֆինանսական կառավարման համակարգի բարելավման վերաբերյալ խորհրդատվության մատուցում:

Պայմանագրի Հավելված Ա-ի «Տեխնիկական հանձնարարականի» 2-րդ կետի համաձայն՝ «Տվյալ տեխնիկական հանձնարարականով նախատեսված միջոցառումների նպատակն է՝ սոցիալական ապահովության համակարգի բարելավմանն ու հզորացմանն ուղղված ՀՀ ՍԱՊՀ-ին ֆինանսական կառավարման համակարգերի կատարելագործման և զարգացման վերաբերյալ

խորհրդատվության ցուցաբերում, խնդիրների ձևակերպում և լուծումների առաջադրում, և համապատասխան առաջարկությունների ներկայացում (այն կնպաստի մաս Հիմնադրամի բիզնես գործընթացների կատարելագործմանը)»:

Ծրագրի վերջնական հաշվետվության կատարողական ամփոփագրի համաձայն, հաշվետվությունը ներկայացնում է Սոցիալական ապահովության պետական հիմնադրամի ֆինանսական կառավարման համակարգերի ամրապնդմանն ուղղված առաջարկությունների փաթեթը, որը հիմնվում է ծրագրի ընթացքում բացահայտված թույլ կողմերի և հիմնախնդիրների ուսումնասիրության արդյունքներին:

Առաջարկությունները բխում են ՀՀ օրենսդրության և ՍԱՊՀ կանոնադրության մեջ սահմանված իրավասությունների իրականացմանն առնչվող պահանջներից:

Առաջարկությունները բխում են մաս նախատեսված օրենսդրական փոփոխություններից (ՍԱՊՀ-ի մասին օրենքի նախագիծ):

Սակայն նախորդ խորհրդատվական ծրագրի վերաբերյալ արված վերլուծության մեջ նշվել էր, որ ՍԱՊՀ-ի մասին օրենքի նախագիծը չէր ընդունվել և չէր դարձել գործող օրենք, հետևաբար, առաջարկություններ անել, որը բխում է չընդունված օրենքից, անընդունելի է:

դ) ՀՀ սոցիալական ապահովության պետական հիմնադրամի, ֆինանսների և էկոնոմիկայի նախարարության «Արտասահմանյան ֆինանսական ծրագրերի կառավարման կենտրոնի» և Խորհրդատու Իմիջ Լանդ-ի միջև 05.05.2006թ. կնքվել է 43.040,0 ԱՄՆ դոլարի պայմանագիր՝ ՀՀ սոցիալական ապահովության պետական հիմնադրամի շահառուների սպասարկման բարելավմանն ուղղված խորհրդատվություն մատուցելու վերաբերյալ:

Վերջնական հաշվետվությունում խորհրդատուի կողմից առաջարկվել է շահառուների սպասարկման բարելավման համար ստեղծել սոցիալական գովազդ, տարեց մարդկանց համար կազմակերպել հատուկ ռադիոհաղորդում, ստեղծել «Թեժ գիծ», համագործակցել ԵՊՀ-ի Ժուռնալիստիկայի ֆակուլտետի հետ և այլն, սակայն պատվիրատուի կողմից դրանց մի մասը կիրառություն չեն ստացել՝ տարեց մարդկանց համար հատուկ ռադիոհաղորդում չի եղել, համագործակցություն ԵՊՀ-ի Ժուռնալիստիկայի ֆակուլտետի հետ չի եղել, իսկ «Թեժ գիծը» գործել է մինչև 2008թ: Այսինքն՝ խորհրդատվությունն օգտագործվել է մասնակիորեն:

**«Սոցիալական պաշտպանության ոլորտի կառավարում» ծրագրի 2-րդ բաղադրիչով
նախատեսված՝ «Աշխատանք և զբաղվածություն» ծրագրի իրականացում
*Խորհրդատվական ծառայությունների ձեռքբերում***

ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության, «Արտասահմանյան ֆինանսական ծրագրերի կառավարման կենտրոնի և Խորհրդատու Կորպորատիվ Կառավարման Կենտրոնի» միջև 02.10.2006թ. կնքվել է 38.983,40 ԱՄՆ դոլարի պայմանագիր՝ Աշխատանքային

օրենսդրության կատարելագործմանն ուղղված իրավական ակտերի նախագծերի մշակման խորհրդատվության մատուցման վերաբերյալ:

Տեխնիկական հանձնարարականի 5-րդ կետի համաձայն. «Խորհրդատուն սույն տեխնիկական հանձնարարականով իրականացվելիք աշխատանքների արդյունքում պետք է ապահովի՝

1. ԱԱՀՆ-ի հավանությանն արժանացած հետևյալ փաստաթղթերի նախագծերի առկայությունը՝

ա) «ՀՀ աշխատանքային օրենսգրքում փոփոխություններ ու լրացումներ կատարելու մասին» ՀՀ օրենքի նախագծի,

բ) «Հանրային ծառայողների վարձատրության ռազմավարության» նախագծի,

գ) «Քաղաքացիական աշխատողների վարձատրության մասին» ՀՀ օրենքի նախագծի:

2. Փորձագիտական եզրակացություններ, ինչպես նաև կատարելագործմանն ուղղված առաջարկություններ ներկայացնի ԱԱՀՆ-ի կողմից մշակված հետևյալ օրենքների նախագծերի վերաբերյալ՝

ա) «Աշխատանքի պետական տեսչության մասին» ՀՀ օրենքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» ՀՀ օրենքի նախագծի,

բ) «Վարչական իրավախախտումների վերաբերյալ» ՀՀ օրենսգրքում փոփոխություններ կատարելու մասին» ՀՀ օրենքի նախագծի,

գ) «Աշխատանքի վայրում դժբախտ դեպքերից և մասնագիտական հիվանդություններից պարտադիր սոցիալական ապահովագրության մասին» ՀՀ օրենքի նախագծի:

Խորհրդատուի կողմից մշակվել են հինգ օրենքների և մեկ ռազմավարության նախագծեր:

Սակայն նշված օրենքների նախագծերից ոչ բոլորն են ընդունվել ՀՀ Ազգային ժողովի կողմից և դարձել գործող օրենք: Այսպես, «Աշխատանքի վայրում դժբախտ դեպքերից և մասնագիտական հիվանդություններից պարտադիր սոցիալական ապահովագրության մասին» ՀՀ օրենքի նախագիծը չի ընդունվել՝ համապատասխան հայեցակարգի բացակայության պատճառով: «Քաղաքացիական աշխատողների վարձատրության մասին» ՀՀ օրենքի նախագիծը ևս չի ընդունվել՝ կապված «Հանրային ծառայության մասին» ՀՀ օրենքի ընդունումն ուղացնելու հետ:

«Հանրային ծառայողների վարձատրության ռազմավարության» նախագիծը՝ որպես այսպիսին, չի ընդունվել: Նախագիծը քննարկվել է մշատպես գործող նախարարական սոցիալական կոմիտեի 2009թ. դեկտեմբերի 3-ի նիստում և վերադարձվել է՝ Միջնաժամկետ ծախսերի ծրագրի մակրոցուցանիշների առաջիկա երեք տարիների կանխատեսման մշակման ժամանակ անրադառնալու պայմանով: Այսինքն՝ խորհրդատվությունն օգտագործվել է մասնակիորեն:

«Պետական հատվածի բարեփոխումներ ծրագրի» գնումների պլանի համաձայն վարկային միջոցներով ՀՀ Էկոնոմիկայի նախարարության ստանդարտների և չափագիտության ազգային ինստիտուտների համար մրցույթով ձեռք է բերվել ապրանքներ՝

1) 15.01.2008թ. 297,475.5 ԱՄՆ դոլար, մրցույթում հաղթած մատակարար՝ «Առոնտ» ընկերություն /Բուլղարիա/՝ նավթամթերքների լաբորատոր փորձաքննության համար ավտոմեքենա:

2) 07.04.2008թ. 475,553.7 ԱՄՆ դոլար, մրցույթում հաղթած մատակարար՝ «Կոնցեռն-Էներգամաշ» ՓԲԸ /Հայաստան/՝ լաբորատոր սարքավորումներ:

3) 28.11.2006թ. 593,617.4 ԱՄՆ դոլար, մրցույթում հաղթած մատակարար «Մավեգ» ընկերություն /Գերմանիա/՝ լաբորատոր սարքավորումներ:

Ապրանքանյութական արժեքների գույքագրմամբ պարզվել է, որ անցկացված մրցույթների արդյունքում ձեռքբերված լաբորատոր սարքավորումները և լաբորատոր ավտոմեքենան առկա էին համաձայն անվանացանկի, սակայն նշված սարքավորումների մի մասը՝ Չափագիտության ազգային ինստիտուտի համար ձեռքբերված լաբորատոր սարքավորումները («Մավեգ» ընկերության կողմից մատակարարված), որոնք բարդ անալիզատորներ են, սինթեզատորներ, խրոնոմետրագրաֆներ, սպեկտրոֆոտոմետրեր և նախատեսված են գիտական պրոցեսների կատարման և բարդ չափորոշիչների ստեղծման համար՝ չեն օգտագործվում, իսկ մի մասը՝ «Շիմաձու» ֆիրմայի արտադրության 136,536 ԱՄՆ դոլարով ձեռքբերված AA-6800 սպեկտրոֆոտոմետրը և 79,326 ԱՄՆ դոլարով ձեռքբերված GC-2010A խրոնոմետրագրաֆը մոնտաժված չէր (մոնտաժման և չօգտագործման պատճառը քիմիական լաբորատորիայի ստեղծումն է, որի համար չկան շենքային պայմաններ):

Եզրակացություն

1. «Պետական հատվածի բարեփոխումներ» և «Սոցիալական պաշտպանության ոլորտի կառավարման» ծրագրերի ավարտման ժամկետները երկարաձգելու հետևանքով ԾԻԳ-ի պահպանման ծախսերը ավելացել են 260.4 հազ. ԱՄՆ դոլարով, համապատասխանաբար՝ 214.1 և 46.3 հազ. ԱՄՆ դոլար:

2. ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության կողմից «Տնտեսական զարգացման և հետազոտությունների կենտրոն» ՀԿ պատվիրված «Տնային տնտեսությունների հետազոտություն» և «Համայնքների հետազոտություն» թեմաներով կատարված 58,792.7 հազ. դրամի աշխատանքի արդյունքները չի օգտագործվել անապահովության միավորի հաշվարկման բանաձևում, որը սահմանվել է ՀՀ կառավարության 29.12.2005թ. թիվ 2317-Ն որոշումով:

3. «Պետական հատվածի բարեփոխումներ» ծրագրի «Տեղական ինքնակառավարման համակարգի հզորացում» բաղադրիչի՝ «Համայնքային տեղեկատվական համակարգի մշակում և գործարկում» խորհրդատվություն կատեգորիայով նախատեսված ամբողջ փաթեթը, որը բաղկացած է 18 հիմնական բաղադրիչներից, ուսումնասիրված համայնքներում լավագույն դեպքում օգտագործվում էր 4-5 բաղադրիչներ:

4. Ծրագրերի շրջանակներում նախատեսվել էր տեղեկատվական հոսքերի կորպորատիվ ցանցի նախագծում և կառուցում: 2008թ. «Լանս» ՍՊԸ-ի կողմից կատարվել է ցանցի նախագծման աշխատանքները, գումարով՝ 30,820.0 հազ. դրամ, որն ընդունվել է պատվիրատուների և Համաշխարհային բանկի կողմից: Ծրագրերով տեղեկատվական հոսքերի կորպորատիվ ցանցի կառուցման համար նախատեսվել էր մոտ 1.5 մլն ԱՄՆ դոլար, սակայն այն չի կառուցվել:

5. ՀՀ աշխատանքի և սոցիալական հարցերի նախարարության Սոցիալական ապահովության պետական ծառայության արխիվի վարման գործընթացի կատարելագործմանն ուղղված 74,054,08 ԱՄՆ դոլարի խորհրդատվության մատուցման շրջանակներում՝ նախատեսված ՍԱՊԾ-ում արխիվի վարման ընթացակարգերը և էլեկտրոնային արխիվի համակարգը չի կիրառվել:

6. Պարտադիր սոցիալական ապահովության համակարգի կատարելագործմանն ուղղված 28,182.4 ԱՄՆ դոլարի իրավական ակտերի մշակման վերաբերյալ խորհրդատվության մատուցման շրջանակներում՝ խորհրդատուի կողմից մշակվել է երեք օրենքների նախագծերի թղթային և էլեկտրոնային տարբերակները՝ «Հայաստանի Հանրապետության սոցիալական ապահովության պետական հիմնադրամի մասին», «Պետական ծառայողների կենսաթոշակային ապահովության մասին» և «Պետական կենսաթոշակային սոցիալական ապահովության համակարգում անհատական (անձնավորված) հաշվառման մասին»: Սակայն նշված օրենքների նախագծերը չեն ընդունվել ՀՀ Ազգային ժողովի կողմից, չեն դարձել օրենք, քանի որ հիմնադրամը վերածվել է ՀՀ կառավարությանն առընթեր Սոցիալական ապահովության պետական ծառայության:

7. Պարտադիր սոցիալական ապահովության համակարգի կատարելագործմանն ուղղված 45,350.0 ԱՄՆ դոլարի ֆինանսական կառավարման համակարգի բարելավման վերաբերյալ խորհրդատվության մատուցման շրջանակներում՝ նախատեսված օրենսդրական փոփոխություններից նախորդ խորհրդատվական ծրագրի վերաբերյալ օրենքի նախագիծը չէր ընդունվել և չէր դարձել գործող օրենք, հետևաբար, առաջարկություններ անել, որը բխում է չընդունված օրենքից, անընդունելի է:

8. ՀՀ սոցիալական ապահովության պետական հիմնադրամի շահառուների սպասարկումը բարելավելու վերաբերյալ 43,040.0 ԱՄՆ դոլարի խորհրդատվությունը օգտագործվել է մասնակիորեն:

9. Աշխատանքային օրենսդրության կատարելագործմանն ուղղված 38,983.4 ԱՄՆ դոլարի իրավական ակտերի նախագծերի մշակման խորհրդատվության մատուցման շրջանակներում խորհրդատուի կողմից մշակվել են հինգ օրենքների և մեկ ռազմավարության նախագծեր: Սակայն նշված օրենքների նախագծերից ոչ բոլորն են ընդունվել ՀՀ Ազգային ժողովի կողմից և դարձել գործող օրենք: Այսինքն՝ խորհրդատվությունը օգտագործվել է մասնակիորեն:

10. «Պետական հատվածի բարեփոխումներ ծրագրի» գնումների պլանի համաձայն ՀՀ Էկոնոմիկայի նախարարության ստանդարտների և չափագիտության ազգային ինստիտուտների

համար ձեռքբերված լաբորատոր սարքավորումները չեն օգտագործվում՝ քիմիական լաբորատորիայի ստեղծման և շենքային պայմանների պատճառով:

Առաջարկություններ

«Պետական հատվածի բարեփոխումներ» և «Սոցիալական պաշտպանության ոլորտի կառավարման» ծրագրերի խորհրդի նախագահներին՝

1. Համաշխարհային բանկի աջակցությամբ իրականացվող «Պետական հատվածի բարեփոխումներ» և «Սոցիալական պաշտպանության ոլորտի կառավարման» վարկային 2-րդ ծրագրերի իրականացման ընթացքում բացառել վարկային առաջին ծրագրի նկատմամբ վերահսկողությամբ արձանագրված խախտումները և բացթողումները:

2. Հետևողականություն ցուցաբերել խորհրդատուների կողմից արված առաջարկությունների և մշակված ծրագրերի ներդրման գործընթացի նկատմամբ:

3. Ծրագրային ապահովման մշակման, նորացման, ինչպես նաև տեղեկատվական համակարգերի մշակման, զարգացման և այլ նմանատիպ հարցերին վերաբերող տեխնիկական և ֆինանսական առաջարկները քննարկել հանրապետությունում նմանատիպ աշխատանքներ իրականացրած կազմակերպությունների հետ՝ մասնագիտական եզրակացություն ստանալու նպատակով:

Համաձայն «Վերահսկիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքի 24-րդ հոդվածի 2-րդ մասի «գ» կետի, մեկամսյա ժամկետում ՀՀ վերահսկիչ պալատին գրավոր տեղեկատվություն տրամադրել՝ հայտնաբերված խախտումները վերացնելու վերաբերյալ: